

VI. Uitwisseling van het globaal bestand met rechthebbenden op de verhoogde tegemoetkoming op 1 januari 2023

Inleiding:

Deze omzendbrief behandelt de uitwisseling van het globaal bestand bedoeld in artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming (B.S. 29.01.2014), bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De omzendbrief stelt de modaliteiten vast voor de gegevensuitwisseling tussen de Dienst voor administratieve controle (DAC) en de verzekeringsinstellingen in het kader van het globaal bestand met de toestand (“foto”) van de rechthebbenden op 1 januari 2023.

In bijlage bij deze omzendbrief bevinden zich naast het technisch document met de gedetailleerde beschrijving van de gegevensuitwisseling ook de lijst met ziekenfondsen, de lijst met CT-codes, de lijst met NIS-codes voor de Belgische gemeenten, de lijst met landcodes en de lijst met de benaming van de stromen.

1. Doel van de uitwisseling van het globaal bestand

De uitwisseling van het globaal bestand met alle rechthebbenden op de verhoogde tegemoetkoming (verder in deze omzendbrief afgekort tot V.T.) wordt geregeld in artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014.

“De verzekeringsinstellingen maken aan de Dienst voor administratieve controle van het Instituut jaarlijks een globaal bestand over waarin alle rechthebbenden op de verhoogde tegemoetkoming zijn opgenomen, met vermelding van het gezin als bedoeld in artikel 14 of in hoofdstuk 4, afdeling 4, waartoe ze behoren, volgens de regels en met de aanvullende gegevens die deze dienst vaststelt.”

In totaal worden in de loop van 2023 twee bestanden met alle rechthebbenden op de V.T. uitgewisseld. De toestand van de rechthebbenden op een bepaald moment (“foto”) wordt twee keer per jaar genomen: op 1 januari en op 1 juli. De eerste uitwisseling van het bestand met de foto op 1 januari gebeurt ten laatste op 15 april 2023.

Het bestand met de tweede foto¹ die een beeld geeft van de situatie op 1 juli 2023, maakt deel uit van de semestriële statistieken. Deze wordt ten laatste op 31 augustus 2023 uitgewisseld. De beschrijving van deze tweede foto is terug te vinden in de omzendbrief over de semestriële statistieken. De tweede gegevensuitwisseling heeft echter een beperktere finaliteit dan de eerste.

De doelstelling van de eerste gegevensuitwisseling staat verder vermeld in het voornoemde artikel 7: “De Dienst voor administratieve controle van het Instituut voert elk jaar een kwantitatieve analyse uit van de gegevens die werden meegedeeld door de verzekeringsinstellingen volgens de regels vastgesteld door die dienst. Op basis van die kwantitatieve analyse evalueert de werkgroep verzekeraarbaarheid elk jaar de doeltreffendheid van het mechanisme voor de toekenning van de verhoogde tegemoetkoming.”

1. [Het tweede FOTO bestand = SemStatDétailé.](#)

De bijkomende doelstelling van de eerste gegevensuitwisseling is dat het RIZIV samen met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), de verantwoordelijkheid heeft om voor V.T.-rechthebbers de toegang tot allerlei aanvullende voordelen te garanderen, door er voor te zorgen dat al deze sociaal verzekerden geïntegreerd zijn in de KSZ.

De doelstellingen van de uitwisseling van het eerste globaal bestand zijn:

- het opmaken van de kwantitatieve analyse op de V.T.-rechthebbers. Daarnaast worden de data gebruikt door de directie toegankelijkheid van de DAC om rapporten en statistieken te kunnen maken. Deze dienen ter evaluatie van de maatregel die als doel heeft om, binnen het RIZIV en de werkgroep verzekerbaarheid, data en rapporten over de huidige V.T. genietende rechthebbers en gezinnen (en ook over de evolutie doorheen de tijd) voor statistische doeleinden ter beschikking te hebben
- door integratie met een specifieke kwaliteitscode en de machtigingen voor steden en gemeenten (en andere) bij de KSZ kunnen alle sociaal verzekerden met V.T. sneller en zonder eigen tussenkomst genieten van aanvullende voordelen die deze steden en gemeenten bieden aan V.T.-rechthebbers.

Zoals reeds vermeld is het doel van de tweede “foto” beperkt. Uitsluitend de eerste foto wordt gebruikt voor de integratie bij de KSZ voor het genereren van aanvullende voordelen. De finaliteit van het tweede bestand beperkt zich tot de kwantitatieve evaluatie en de rapportering over het recht op V.T. Dit bestand kadert in de semestriële opvolging van de V.T.

In het voornoemde artikel 7 lezen we: “De verzekeringsinstellingen maken elk semester, met het oog op de opvolging van de evolutie van de toekenning van de verhoogde tegemoetkoming, aan de DAC van het Instituut statistische gegevens over betreffende het aantal rechthebbers op de verhoogde tegemoetkoming; de DAC van het Instituut bepaalt de regels volgens welke die gegevens worden overgemaakt alsook de elementen die zij moeten bevatten.”

Al is er een verschil in doelstelling tussen beide bestanden, op het vlak van gegevensuitwisseling tussen verzekeringsinstellingen en RIZIV en van de inhoud zijn beide bestanden echter gelijk.

2. De lijst van leden met een recht op de V.T. op 1 januari (Stroom foto_01)

2.1 Overdracht

De verzekeringsinstellingen sturen het globaal bestand (foto_01) ten laatste op 15 april 2023 naar de DAC (art. 7 van het K.B. van 15.01.2014). Elke verzekeringsinstelling stuurt in dit bestand de V.T.-rechthebbers door die lid zijn bij die verzekeringsinstelling zelf. Dit bestand met de foto van de rechthebbers in die verzekeringsinstelling op 1 januari 2023 wordt ten laatste op 15 april overgemaakt.

Er werd niet voorzien in de mogelijkheid om bepaalde records na het versturen te kunnen corrigeren in het geval van (semantisch of syntactisch) foutieve informatie. De mogelijkheid om een verbeterbestand te versturen louter voor enkele records wordt niet voorzien, gezien de uitzonderlijke natuur van dit soort verwerpingen en beperkte inhoud van de records. Indien één record van het fotobestand een niet bestaande CT-code, ziekenfonds of NIS-nummer bevat wordt het hele bestand verworpen. De verzekeringsinstelling biedt binnen de 3 werkdagen een gecorrigeerd bestand aan.

2.2 Welke gegevens?

Elke verzekeringsinstelling stuurt in het bestand al zijn leden door met een recht op de verhoogde tegemoetkoming op 1 januari 2023: Zowel de rechthebbenden met een automatisch recht op de V.T. (art. 8 van het K.B. van 15.01.2014) als deze die hun recht werd toegekend na een inkomensonderzoek door het ziekenfonds (artn. 17-18 van het K.B. van 15.01.2014).

Voor elke sociaal verzekerde met een recht op V.T. op 1 januari 2023 wordt zijn INSZ-nummer, het INSZ-nummer van de aanvrager van zijn V.T.-recht², de wijze van toekenning van het V.T.-recht, de woonplaats (op 1/1), de datum van de opening van het V.T.-recht, de code gerechtigde (CT1/CG1), het ziekenfonds en het feit of hij gerechtigde of persoon ten laste (PTL) is meegedeeld.

Gezinsleden van een V.T.-gezin die op 1 januari 2023 geen recht hebben op tegemoetkomingen voor geneeskundige verzorging, maar waarvoor de voorwaarden vervuld zijn om het recht op V.T. te behouden als hun recht op tegemoetkomingen voor geneeskundige verzorging kan worden verlengd, worden ook opgenomen in het globaal bestand. Zij krijgen de code gerechtigde 000.

2.3 Het begrip “Aanvrager”

De aanvrager vormt in het fotobestand de sleutel om de V.T.-gezinnen samen te stellen. Elke verzekeringsinstelling stuurt zijn V.T.-rechthebbende leden door in de fotobestanden, maar samen met elke rechthebbende wordt in het record ook de aanvrager meegedeeld.

Dit gebeurt ook als de aanvrager bij een andere verzekeringsinstelling is aangesloten dan het gezinslid. Van alle rechthebbenden wordt de aanvrager van zijn V.T.-gezin vermeld. In de records van de aanvrager zelf, wordt zijn INSZ-nummer twee keer vermeld: Eén maal in het veld met de INSZ-nummer van het gezinslid en eenmaal in het veld van de aanvrager.

Bij de V.T. op basis van een inkomstenonderzoek (VOE) is de aanvrager de rechthebbende die de aanvraag doet.

Bij de V.T. op basis van een sociaal voordeel is de aanvrager de persoon met het sociaal voordeel. De aanvrager in het fotobestand bij de gezinnen met verschillende rechthebbenden op een sociaal voordeel is het lid wiens sociaal voordeel het eerst recht op V.T. laat ontstaan.

2.4 Identificatie van de rechthebbenden

De rechthebbenden zonder INSZ-nummer worden niet opgenomen in het bestand.

Gezinsleden van een V.T.-gezin die op de dag van de foto geen recht hebben op geneeskundige verzorging, maar waarvoor de voorwaarden vervuld zijn om het recht te hebben op V.T., worden opgenomen in het fotobestand. De aanduiding wordt de CT-code “000”.

2.5 Meegedeelde informatie over de “Wijze van toekenning van het V.T.-recht”

Voor de rechthebbenden met V.T. op basis van een inkomensonderzoek door het ziekenfonds wordt de meest recent gebruikte referentieperiode meegedeeld. Bij de rechthebbenden met een automatisch recht wordt het sociaal voordeel of situatie op basis waarvan hun V.T.-recht wordt toegekend meegedeeld in het globaal bestand.

2. In de records wordt het INSZ-nummer van de “aanvrager” opgenomen, ook indien deze aanvrager aangesloten is bij een andere verzekeringsinstelling.

Indien er verschillende soorten recht (rechtsgronden/voorwaarden) tegelijkertijd aanwezig zijn voor één rechthebbende moet de verzekeringsinstelling in de zone “Oorsprong van recht” maar één waarde invullen. Elk INSZ wordt maar één keer meegedeeld in het fotobestand. Als er meerdere mogelijke waarden zijn, gebruikt men volgende prioriteiten om de selectie te kunnen maken:

1) ALS VERSCHILLENDE SOCIALE VOORDELEN SAMENGAAN

In gevallen waar een rechthebbende geniet van meerdere sociale voordelen die een recht op de verhoogde tegemoetkoming laten ontstaan, deelt de verzekeringsinstelling het actieve sociaal voordeel mee dat het eerst het recht op V.T. doet ontstaan³.



Voorbeeld:

Rechthebbende A heeft recht op de V.T. nadat hij 3 maanden ononderbroken leefloon geniet. Zijn recht opent zich op 1 april 2022. Op 15 juli 2022 ontvangt persoon A een erkenning als gehandicapte door Directie Generaal voor Personen met een handicap van de FOD Sociale zaken. De erkenning is retroactief en het recht op een integratietegemoetkoming (krachtens de wet van 27.02.1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap) wordt ook retroactief toegekend vanaf 21 november 2020. Rechthebbende A wordt in het globaal bestand van 2023 opgenomen met als “wijze toekenning recht” het recht op de Integratietegemoetkoming gehandicapten (AUTO2).



Voorbeeld:

Als rechthebbende B de echtgenote is van rechthebbende A en rechthebbende B heeft zelf ook een recht op de V.T. op basis van 3 maanden ononderbroken recht op het leefloon met als datum van recht 1 april 2023, wordt ook voor rechthebbende B het recht op basis van de Integratietegemoetkoming gehandicapten in de foto meegedeeld als “wijze toekenning recht”.

2) ALS EEN SOCIAAL VOORDEEL EN EEN V.T.-RECHT OP BASIS VAN EEN INKOMSTEN-ONDERZOEK SAMENGAAN:

Bij opening van recht voorziet de reglementering dat voorrang moet worden gegeven aan het automatisch recht op basis van een sociaal voordeel in artikel 3 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014. Het recht op basis van het sociaal voordeel of situatie (voor wezen, kinderen met een handicap en niet-begeleide minderjarige vreemdelingen) zal dan de rechtsbasis zijn die de verzekeringsinstelling effectief gebruikt.

In het globaal bestand hoeft dit echter niet de rechtsgrond te zijn die ook wordt meegedeeld.⁴ Bij de opmaak van het globaal bestand wordt per rechthebbende slechts één “wijze van toekenning van het V.T.-recht” doorgegeven. De “wijze toekenning recht” die wordt meegedeeld is de actieve rechtsgrond die het verst in het verleden rechten toekent aan de rechthebbende. Dus als het recht op V.T. op basis van een inkomstenonderzoek door de verzekeringsinstelling het eerst recht geeft, dan wordt deze rechtsgrond meegedeeld.

Als het sociaal voordeel nadien wordt toegekend en het recht op basis van een inkomstenonderzoek nog actief⁵ is, dan wordt dus voor deze rechthebbenden de VOE als “wijze toekenning recht” meegedeeld. Als het V.T.-recht eerst wordt toegekend op basis van het sociaal voordeel is het dat sociaal voordeel dat wordt meegedeeld in het bestand, ook al opent het ruimer V.T.-gezin op een latere datum een recht op basis van een inkomstenonderzoek.

3. De actieve toekenningsvoorwaarde dat het eerst (of anders gezegd dat verst in het verleden) recht op de V.T. opent.

4. In de systematische controle worden wel alle gezinsleden van het gezin meegedeeld, ook deze persoon die een automatisch recht op V.T. heeft bovenop het gezinsrecht na een inkomstenonderzoek.

5. Actief is het feit dat de persoon nog deel uitmaakt van een V.T.-gezin dat in de systematische controle zit. Dus eerst V.T.-recht op basis van een VOE voor een gezin dat nog in de systematische controle van hetzelfde jaar zit.

> *Voorbeeld:*

Gezin ABC heeft een recht op V.T. op basis van een VOE met referentieperiode van 1 maand. Het recht op V.T. opent zich op 1 januari 2023. Een gezinslid, rechthebbende C, heeft als PTL ook een persoonlijk recht op de V.T. op basis van een sociaal voordeel. Zijn V.T.-recht op basis van het sociaal voordeel heeft als openingsdatum 15 oktober 2022. Rechthebbende C geeft zijn V.T.-recht op basis van het sociaal voordeel niet door aan gerechtigden A en B.

Elk gezinslid, dus ook rechthebbende C, komt één keer voor in het fotobestand. Als persoon A de aanvrager is van het gezin met recht op basis van het inkomstenonderzoek, worden de records uit het fotobestand als volgt samengesteld:

- AA VOE1M (Aanvrager = A, en A als gezinslid)
- BA VOE1M (Aanvrager = A, en B als gezinslid)
- CC AUTO4 (Aanvrager = C, en C als gezinslid).

> *Voorbeeld:*

Gezin ABC is gelijk aan de situatie in voorbeeld 1. Rechthebbende persoon ten laste C geeft in dit voorbeeld zijn recht wel door aan zijn levenspartner, D. Persoon A blijft de aanvrager van het gezin met recht op basis van het inkomensonderzoek.

Elke rechthebbende komt maar één keer voor in het fotobestand. De records uit het fotobestand worden als volgt samengesteld:

- AA VOE1M (Aanvrager = A, en A als gezinslid van het gezin ABC)
- BA VOE1M (Aanvrager = A, en B als gezinslid van het gezin ABC)
- CC AUTO4 (Aanvrager = C, en C als gezinslid van het gezin CD)
- DC AUTO4 (Aanvrager = C, en D als gezinslid van het gezin CD).

2.6 Overledenen

De mogelijkheid bestaat dat een rechthebbende die de aanvrager is binnen een V.T.-gezin op basis van een sociaal voordeel of na een inkomensonderzoek overlijdt. In deze gevallen behouden de gezinsleden in beide scenario's enige tijd een uitlooptrecht. De rechthebbende(n) met het uitlooptrecht wordt (worden) opgenomen in het fotobestand. In de records van het fotobestand wordt steeds melding gemaakt van de aanvrager.

Als de overleden persoon de aanvrager was, wordt hij niet in een apart record opgenomen in het fotobestand. Hij wordt wel als aanvrager vermeld in het record van het rechthebbende gezinslid met uitlooptrecht op de V.T.⁶

> *Voorbeeld:*

Gerechtigde A heeft 3 maanden ononderbroken recht op een leefloon. Gerechtigde A is getrouwd met gerechtigde B. Het gezin AB heeft dus een recht op V.T.. Op 25 december 2022 sterft A. B heeft een uitlooptrecht tot 1 juli 2023. Dus op 1 januari 2023 heeft B nog een recht op V.T. en wordt gerechtigde B opgenomen in het fotobestand.

In het fotobestand bevindt zich voor gezin AB één record, namelijk het record voor gerechtigde B met een uitlooptrecht. In dat record wordt gerechtigde A wel vermeld als aanvrager. Voor A wordt geen apart record meegedeeld.

6. In het fotobestand wordt de overleden aanvrager meegedeeld in het veld "INSZ-aanvrager" van het record van de rechthebbende met het uitlooptrecht.

3. Integratie Rechthebbenden uit Foto_01 in het repertorium van de KSZ

De tweede stap binnen het proces verwerking van het globaal bestand is de integratie van de INSZ-nummers van de rechthebbenden in het repertorium van de KSZ.

De integratie in het KSZ-repertorium heeft als doel:

- het integreren van een rechthebbende op de verhoogde tegemoetkoming in het KSZ-repertorium voor de sector GVU, aan de hand van een specifieke hoedanigheidscode en voor de periode van het jaar waarin de integratie werd uitgevoerd (integratie voor 1/1 tot 31/12 van dat jaar)
- het automatisch generen van aanvullende voordelen op het recht op de verhoogde tegemoetkoming buiten de sector van de geneeskundige verzorging, maar wel binnen het netwerk van de sociale zekerheid en uitsluitend in de gevallen waarbij een machtiging werd verleend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en gezondheid, afdeling sociale zekerheid.

Een beperkte selectie van informatie uit het fotobestand wordt dus beschikbaar gesteld om aanvullende voordelen toe te kennen. Het gaat over de INSZ-nummers van de rechthebbenden, het jaar waarin ze geïntegreerd zijn als rechthebbende door het RIZIV en het feit of ze gerechtigde zijn dan wel persoon ten laste (PTL).

In het kader van verhoogde tegemoetkoming worden de integratiecodes 200 en 210 gebruikt (zie tabel 1).

Tabel 1: De integratiecodes in de sector 28 van het repertorium voor rechthebbende op de verhoogde tegemoetkoming

Code voor de juridische context	Kwaliteitscode voor de correspondent	Beschrijving
NIHDI_CONTROL	200	Rechthebbende op de verhoogde tegemoetkoming (titularis)
NIHDI_CONTROL	210	Rechthebbende op de verhoogde tegemoetkoming (persoon ten laste)


Op termijn is de mogelijkheid om de personen ten laste met een recht op de verhoogde tegemoetkoming te onderscheiden van de gerechtigden niet vereist, dus verdwijnen de onderscheiden codes op termijn en blijft alleen de code 200 behouden, voor alle rechthebbenden op de verhoogde tegemoetkoming (zowel PTL als gerechtigden).

4. Bewaringstermijn(en) van de gegevens

De gegevens moeten minstens bewaard worden voor de duur van de verjaringstermijn die voor de terugvordering van de tegemoetkomingen geldt. Artikel 174, eerste lid, 6^o van de Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994 bepaalt dat de vordering tot betaling van prestaties in de geneeskundige verzorging verjaart 2 jaar na het einde van de maand waarop die prestaties betrekking hebben. Maar krachtens artikel 174, derde lid geldt dit soort van verjaring niet als het ten onrechte verlenen van prestaties het gevolg zou zijn van bedrieglijke handelingen waarvoor hij wie ze tot baat strekten, verantwoordelijk is.

In dat laatste geval bedraagt de verjaringstermijn 5 jaar. Het is bijgevolg noodzakelijk om alle gegevens, inclusief de gegevens van de belastingadministratie, te bewaren voor een periode van tenminste 5 jaar vanaf het einde van de maand waarin de prestaties zijn vergoed, om de gevallen van fraude nog te kunnen opsporen en behandelen.

Om de correcte afhandeling van zulke dossiers te verzekeren dienen de verzekeringsinstellingen alle gegevens met betrekking tot de tegemoetkomingen verleend aan een rechthebbende voor een jaar X, te bewaren tot het einde van het jaar X+6.

 **Opmerking:** Alhoewel in het kader van het gebruik van de “NIPPIN”-infrastructuur, een historiek wordt bijgehouden over 10 jaar, betekent deze historiek niet dat de gegevens met betrekking tot de toepassing van de V.T. ook effectief over de ganse duur van deze periode nog gebruikt kunnen worden. De machtiging voor de gegevensuitwisselingen die door het sectoraal comité van de federale overheid werd verleend, beperkt de bewaringstermijn tot 6 jaar – zoals hiervoor vermeld. Dit betekent dat de gegevens die in het raam van de historiek van de NIPPIN-gegevensoverdracht worden bijgehouden, dus slechts voor deze termijn effectief gebruikt kunnen worden.

5. Inwerkingtreding

Deze omzendbrief geldt voor de uitwisseling van het globaal bestand in 2023.

 Omzendbrief V.I. nr. 2023/139 – 3991/367 van 8 juni 2023.